

**UNIVERSIDAD DEL SALVADOR**

**FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES**

**ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**

***CAMBIOS Y CONTINUIDADES EN LA POLÍTICA  
EXTERIOR ARGENTINA: EL REALISMO  
PERIFÉRICO Y LOS CONFLICTOS DEL GOLFO***

**- Trabajo de investigación final -**



**ALUMNA:** Juliana Simboli.

USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

**TUTOR:** Lic. Fernando Renzi.

**FECHA DE PRESENTACIÓN:** 28 de diciembre de 2004.



## ÍNDICE

	Página
<b>Introducción</b>	4
<b>Primera Parte: Marco Teórico</b>	7
Dimensiones del realismo periférico	8
Los Estados, sus intereses y el sentido de su política exterior	10
Sistema internacional	12
La agenda y los recursos	15
<b>Segunda Parte: La Política Exterior de Argentina ante la Primera Guerra del Golfo</b>	17
1- El escenario internacional	17
La estructura del sistema	17
La agenda internacional	21
La dinámica de las relaciones internacionales	23
2- El escenario latinoamericano	24
La incidencia del nuevo orden mundial sobre la política exterior regional	24
Los cambios en las políticas exteriores	25
3- El escenario nacional	28
El proceso de transición a la democracia y sus efectos sobre la política exterior	28
La política exterior de la administración Menem	30
4- La Guerra del Golfo	34
La política argentina	36
<b>Tercera Parte: La Política Exterior Argentina ante la Segunda Guerra del Golfo</b>	41
1- El escenario internacional	41
La estructura del sistema	41
La agenda internacional	43
2- El escenario latinoamericano	43
3- El escenario nacional	45
El gobierno de De la Rúa y los efectos sobre la política exterior	45
El gobierno de Duhalde y su política exterior	46
4- La Guerra del Golfo	48
La política argentina	51



---

**Cuarta parte: Conclusiones**

56

**Bibliografía**

60

Libros

60

Publicaciones

61

Archivos de diarios

62

Páginas de internet

62



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR



## INTRODUCCIÓN

Hasta 1989, cualquier análisis de la política exterior argentina requería del reconocimiento de la presencia de algunas constantes como el pacifismo, el aislacionismo, la evasión por medio del derecho, el moralismo, el europeísmo y el no alineamiento a los Estados Unidos. Pero la llegada de Carlos Menem a la Presidencia de la Nación generó un vuelco en el proyecto de inserción internacional del país y, en consecuencia, modificó el rumbo de la política exterior de Argentina.

Han pasado quince años desde entonces, y el tiempo transcurrido permite analizar dichos cambios desde otra perspectiva, observando en qué medida algunos de los cambios en nuestra política exterior perduraron a pesar de que otros presidentes (y un escenario internacional distinto) dejaron su huella en la agenda de relacionamiento externo de este país.

La política exterior de Carlos Menem tuvo un sustento teórico en Carlos Escudé y su "Realismo Periférico" o "Realismo de los Estados Débiles". Este es un aspecto por demás novedoso en la política exterior argentina: un presidente que desarrolla su política y un analista que desarrolla una teoría desde el punto de vista de un país "débil" y con una orientación normativa, constituyéndose en una determinante influencia en el pensamiento del Gobierno<sup>1</sup> y a la vez en su principal soporte discursivo.

Está claro, no obstante, que cuando se produce un proceso en el que un gobierno tiene un sustento teórico en su accionar, desarrollado fundamentalmente durante el transcurso de la implementación de la política, es difícil establecer en qué medida la teoría deja de tener un carácter normativo y pasa a desarrollar un papel justificativo de lo que se hace. Algunas características de la política exterior menemista, como su excesivo carácter personalista y el intento de influir en la toma de decisiones del gobierno norteamericano a través de concesiones a poderosos lobbys, como el israelí y el cubano americano, escapan claramente a lo que debe ser una política sustentada en la teoría ya que la razón fundamental de un basamento teórico es su permanencia a través del tiempo y más allá de las personas.

---

<sup>1</sup> Cabe destacar que Carlos Escudé fue también asesor del Canciller Di Tella.



Tras el tiempo transcurrido, se hace posible separar en alguna medida los elementos realmente teóricos de la política exterior desarrollada en la década del '90 y observar de qué forma algunos de ellos siguieron y siguen influyendo en las políticas de quienes sucedieron a Carlos Menem en la presidencia.

¿Es posible encontrar puntos de coincidencia en políticas tan diametralmente opuestas ante un acontecimiento a primer vista de características similares? ¿Es el diagnóstico de Escudé respecto de la vulnerabilidad y debilidad del país un elemento que sustenta las decisiones de política exterior de quienes son declarados enemigos de las políticas de Carlos Menem?

Una manera de responder a esos interrogantes es tratando de identificar de qué manera han actuado dos administraciones distintas ante acontecimientos similares, aunque partiendo de la base de que no es posible encontrar escenarios idénticos. En este caso, se analizará la política exterior argentina ante las dos guerras que enfrentaron a Irak con una coalición liderada por Estados Unidos, sobre la base de que tanto el gobierno de Menem como el de Duhalde debieron enfrentar esas situaciones en medio de una situación de extrema crisis económica, de abultada deuda externa y, por lo tanto, con la necesidad de obtener la colaboración norteamericana en este campo. El análisis de ambas coyunturas, salvando sus diferencias, puede ofrecer un marco propicio para encontrar puntos de continuidad y ruptura en las políticas exteriores de ambos gobiernos.

El trabajo se estructurará en cuatro partes. Por lo arriba expuesto expondré, en la primera parte de este trabajo, las herramientas analíticas introducidas por el realismo periférico.

En segundo término se desarrollará la actuación de la política exterior argentina ante la primera Guerra del Golfo partiendo del abordaje de los diferentes escenarios (internacional, regional y nacional) en los que se circunscribe la formulación de la política exterior del gobierno de Carlos Menem, teniendo como principal punto de referencia el fin de la Guerra Fría, momento a partir del que se explicita el cambio en la configuración del sistema internacional.



En el tercer apartado se hará el mismo ejercicio tomando como marco de referencia la Segunda Guerra del Golfo, tomando como punto de inflexión los atentados del 11 de septiembre de 2001.

Por último, en las conclusiones se hará un paralelo en la forma en que se desarrolló la política exterior en las dos administraciones respecto de este caso en particular, haciendo hincapié en sus puntos en común y en sus diferencias y tratando de establecer cuáles de sus parámetros han sido elementos de continuidad entre ambas políticas exteriores.



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR